

From: Chairperson of the Executive Board <pres.exb@unesco.org>

Sent: lundi 28 juillet 2025 11:20

To: EB members

Cc: Liste.Delegations <Liste.Delegations@unesco.org>; Liste.SCX <Liste.SCX@unesco.org>

Subject: Consultation as per rules 60 and 51 of the Rules of Procedure of the Executive Board / Consultation conformément aux articles 60 et 51 du Règlement intérieur du Conseil exécutif

Dear Colleagues,

I am reaching out to you in connection with an urgent issue requiring your attention.

On 22 July 2025, the United States of America officially communicated its decision to withdraw from UNESCO, effective 31 December 2026.

Due to domestic legislation, the United States of America requires a congressional waiver in order to contribute financially to UNESCO. The current waiver is set to expire on **30 September 2025**.

As the United States of America's contribution to the regular budget is 22%, these developments can change the assumptions under which we have been operating and necessitate urgent decision-making during the 222nd session of the Executive Board and the 43rd session of the General Conference.

Essential information is therefore required for the Board to fulfil its responsibilities and make informed decisions regarding both the financial situation in 2025 and the Programme and Budget 2026-2029 (43 C/5), as per 221 EX/Decision 20, which also introduced the possibility of convening a special session of the Board in this regard.

Given the time required to prepare the necessary document for the upcoming Board session, and considering that the deadline for its publication is set for **1 September 2025**, the Board cannot wait until the end of September to formulate its requests.

1. The Executive Board must now be officially informed by the Secretariat of the exceptional **budgetary measures taken and the cash flow situation for the year 2025**. So far, this information has only been conveyed to Member States through informal information meetings. This information will enable the Board to take appropriate decisions and to update documents regarding item 222 EX/22 (Report by the Executive Board on its activities and on programme implementation) prior to their submission to the General Conference at its 43rd session.
2. In 221 EX/Decision 20, the Executive Board acknowledged that “the working assumptions in the Draft Programme and Budget for 2026-2029 (43 C/5) may change before the 222nd session of the Executive Board” and prudently postponed its recommendation on a budget scenario to its 222nd session. Therefore, in light of recent developments, the Secretariat should present to the 222nd session of the Board **expenditure plans for the 43 C/5 in 2026 and scenarios for 2027 reflecting the changes in the membership of the Organization;**

Dear Colleagues,

In putting forward this draft decision, my aim is to ensure that you will be provided with all the necessary information in a timely manner in order to consult with your capitals. This step is essential to enable the Executive Board to carry out its duty and to allow the General Conference to fully exercise its responsibilities and prerogatives with regards to the Programme and Budget of the Organization.

In light of the Organization's uncertain financial situation, I have decided not to convene a special session at this time. Instead, I have chosen to make use of the written consultation procedure, as per rule 60 of the Rules of Procedure of the Executive Board.

In accordance with Rule 60 of the Rules of Procedure of the Executive Board (*Special consultation by correspondence*) and Rule 51 (*Two-thirds majority*), I wish to hereby consult the Members of the Executive Board on the following draft decision:

Question: Are you in favor of adopting the following draft decision?

Draft decision:

The Executive Board,

1. Recalling 221 EX/Decision 4 and 221 EX/Decision 20,
2. Invites the Director-General to report to its 222nd session on the cash flow situation and the management of the 2025 budget,
3. Requests the Director-General to present to its 222nd session, expenditure plans for the 43 C/5 in 2026 and scenarios for 2027 reflecting the anticipated changes in the membership of the Organization.

MEMBER STATE	VOTE	
	YES	NO
(name of Member State)		

Each Member State is requested to indicate its vote as either YES or NO **by putting a cross (X) in the table above**. Any vote that is not clearly expressed as YES or NO will be considered an abstention.

I wish to hereby invite all Members of the Executive Board to communicate their vote to me by return of email (to pres.exb@unesco.org) **by 10 am on Wednesday 30 July 2025 (Paris time) at the latest**.

The result of this consultation will be shared with all Members of the Board shortly after the deadline, including the name of the country and the vote cast.

Thank you in advance for your cooperation.

Cordially,
Vera El Khoury Lacoeylthe
Chairperson of the Executive Board

Chers collègues,

Je vous écris concernant un sujet urgent qui requiert votre attention.

Le 22 juillet 2025, les États-Unis d'Amérique ont officiellement communiqué leur décision de se retirer de l'UNESCO, avec effet au 31 décembre 2026.

En raison de la législation nationale, les États-Unis d'Amérique ont besoin d'une dérogation du Congrès pour contribuer financièrement à l'UNESCO. La dérogation en cours expire le **30 septembre 2025**.

Les contributions des États-Unis d'Amérique au budget régulier étant de 22 %, ce développement peut modifier les hypothèses sur lesquelles nous avons opéré et nécessite une prise de décision urgente lors de la 222e session du Conseil exécutif et de la 43e session de la Conférence Générale.

Des informations essentielles sont donc nécessaires pour que le Conseil puisse s'acquitter de ses responsabilités et prendre des décisions éclairées concernant la situation financière en 2025 et le Programme et Budget 2026-2029 (43 C/5), conformément à la décision 221 EX/20, qui a également introduit la possibilité de convoquer une session extraordinaire du Conseil exécutif à cet égard.

Compte tenu du temps requis à la préparation du document nécessaire pour la session à venir, et considérant que la date limite de sa publication est fixée au **1er septembre 2025**, le Conseil ne peut attendre la fin du mois de septembre pour formuler ses demandes.

1. Le Conseil exécutif doit maintenant être officiellement informé par le Secrétariat des **mesures budgétaires exceptionnelles prises et de la situation de trésorerie pour l'année 2025**. Ces mesures n'ont été jusqu'à présent communiquées aux États membres que lors de réunions d'information informelles. Cette information permettra de prendre les décisions appropriées et de mettre à jour les documents du point 222 EX/22 (Rapport du Conseil exécutif sur ses activités et l'exécution du programme) avant leur soumission à la Conférence générale à sa 43e session.
2. Dans sa décision 221EX/20, le Conseil exécutif a reconnu que « les hypothèses de travail du Projet de programme et de budget pour 2026-2029 (43C/5) pourraient changer avant sa 222e session » et a prudemment reporté sa recommandation sur un scénario budgétaire à cette même session. Par conséquent, compte tenu des récents développements, le Secrétariat devrait présenter à la 222e session du Conseil exécutif des **plans de dépenses pour le 43 C/5 en 2026 et des scénarios pour 2027 reflétant l'évolution de la composition de l'Organisation**.

Chers collègues,

En présentant ce projet de décision, mon but est que vous disposiez de toutes les informations nécessaires afin que vous puissiez consulter vos capitales en temps voulu. Cette étape est essentielle pour permettre au Conseil exécutif de s'acquitter de sa mission et à la Conférence générale d'exercer pleinement ses responsabilités et prérogatives concernant le programme et le budget de l'Organisation.

Compte tenu de la situation financière précaire de l'organisation, j'ai décidé de ne pas convoquer de session extraordinaire pour le moment. J'ai préféré recourir à la procédure de consultation écrite, conformément à l'article 60 du Règlement intérieur du Conseil exécutif.

Conformément à l'article 60 du Règlement intérieur du Conseil exécutif (*Consultations spéciales par correspondance*) et à l'article 51 (*Majorité des deux tiers*), je souhaite par la présente consulter les membres du Conseil exécutif sur le projet de décision suivant :

Question : Êtes-vous favorable à l'adoption du projet de décision suivant ?

Projet de décision

Le Conseil exécutif

1. Rappelant la décision 221 EX/4 et la décision 221 EX/20,
2. Invite la Directrice générale à faire rapport à la 222e session du Conseil exécutif sur la situation de trésorerie et la gestion du budget 2025,
3. Demande à la Directrice générale de présenter à la 222e session du Conseil exécutif des plans de dépenses pour le 43 C/5 en 2026 et des scénarios pour 2027 reflétant les changements anticipés dans la composition de l'Organisation.

ETAT MEMBRE	VOTE	
	OUI	NON
(nom de l'état membre)		

Chaque État membre est invité à indiquer son vote par « OUI » ou « NON » en mettant un « X » dans le tableau ci-dessus. Tout vote non clairement exprimé par « OUI » ou « NON » sera considéré comme une abstention.

J'invite par la présente tous les membres du Conseil exécutif à me communiquer leur vote par retour de courrier électronique (à pres.exb@unesco.org) **au plus tard le mercredi 30 juillet 2025 à 10 heures (heure de Paris).**

Le résultat de cette consultation sera partagé avec tous les membres du Conseil exécutif peu après la date limite, y compris le nom du pays et son vote.

Merci d'avance pour votre coopération.

Cordialement,

Vera El Khoury Lacoeylthe
Présidente du conseil exécutif